

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea anexei la Ordonanța Guvernului nr.7/2013 privind instituirea
impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării
prețurilor din sectorul gazelor naturale

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

- Promovarea proiectului de act normativ este determinată de:
- Modificarea anexei la Ordonanța nr. 7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii clarificărilor necesare astfel încât să fie asigurată decuplarea formării prețurilor în cadrul pieței concurențiale de formarea prețurilor în cadrul pieței reglementate
 - Având în vedere angajamentele din Scrisoarea de intenție cu Fondul Monetar Internațional (FMI), Uniunea Europeană (UE) și Banca Mondială (BM) privind dereglementarea prețurilor la gazele naturale pentru consumatorii noncasnici mai devreme decât este planificat conform cerințelor din calendarul de liberalizare.

1. Descrierea situației actuale

În aplicarea prevederilor art. 179 alin. (3) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale, care prevede următoarele: „Calendarul de eliminare treptată a prețurilor reglementate pentru clienții finali cu începere de la 1 decembrie 2012 pentru clienții noncasnici, respectiv din 1 iulie 2013 pentru clienții casnici este stabilit de către Guvern [...]”, Guvernul României a adoptat Hotărârea nr. 22/22.01.2013 privind stabilirea prețului de achiziție a gazelor naturale din producția internă pentru piața reglementată de gaze naturale.

Ordonanța Guvernului nr. 7/23.01.2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare, stabilește, în cadrul Anexei sale, modul în care sunt determinate veniturile suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, venituri ce fac obiectul impozitării în

condițiile ordonanței.

Astfel, formula de calcul al veniturilor suplimentare definește termenul “VGCNC” ca fiind “*volumele de gaze naturale din producția internă vândute consumatorilor noncasnici*”, fără a preciza în mod explicit că este vorba de volume destinate consumatorilor noncasnici din piața reglementată.

În acest context, producătorii de gaze naturale au oferit spre vânzare pe piața concurențială cantități de gaze naturale la prețuri egale cu cele stabilite prin HG nr. 22/2013 pentru cantitățile de gaze naturale destinate pieței reglementate, interpretând că veniturile suplimentare sunt determinate prin aplicarea diferențialului „(PCNC-PRCNC)” la cantitatea totală vândută consumatorilor noncasnici, indiferent de piața în care aceștia se încadrează – concurențială sau reglementată.

Astfel, putem constata că aplicarea în practică de către producătorii de gaze naturale a prevederilor Ordonanței nr. 7/2013 a determinat o reglementare indirectă a pieței concurențiale, prin impunerea prețurilor stabilite prin HG nr. 22/2013 pentru piața reglementată și la nivelul pieței concurențiale.

Această situație a condus, practic, la anularea avantajelor pe care piața concurențială le poate oferi participanților, inactivând principiul de formare a prețurilor pe piața concurențială „*pe baza cererii și a ofertei, ca rezultat al mecanismelor concurențiale*”, principiu prevăzut la art. 177 alin. (1) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările ulterioare.

Având în vedere cele menționate mai sus, propunem modificarea Anexei la Ordonanța nr. 7/2013 în sensul introducerii clarificărilor necesare astfel încât să fie asigurată decuplarea formării prețurilor în cadrul pieței concurențiale de formarea prețurilor în cadrul pieței reglementate.

Potrivit reglementărilor în vigoare privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale, impozitul este de 60% din veniturile suplimentare, determinate pe baza următoarei formule de calcul:

Impozitul asupra veniturilor suplimentare datorat = $0,60 * (VS - redevența * VS - VI)$

$VS = [(PCC - PRCC) * VGCC + (PCNC - PRCNC) * VGCNC]$,
unde:

	<p>VS – venitul suplimentar VI – valoarea investițiilor în segmentul upstream în perioada pentru care impozitul asupra veniturilor suplimentare este datorat; PCC – prețul gazelor naturale din producția internă proprie destinate revânzării consumatorilor casnici potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului privind prețul de achiziție a gazelor naturale din producția internă pentru piața reglementată de gaze naturale; PRCC – prețul de achiziție a gazelor naturale din producția internă pentru consumatorii casnici în anul 2012, respectiv 45,71 lei/MWh, ajustat cu ratele IPC în anul 2014; VGCC – volumele de gaze din producția internă vândute pentru consumatorii casnici; PCNC – prețul gazelor naturale din producția internă proprie destinate revânzării consumatorilor noncasnici potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului privind prețul de achiziție a gazelor naturale din producția internă pentru piața reglementată de gaze naturale; PRCNC – prețul de achiziție a gazelor naturale din producția internă proprie pentru consumatorii noncasnici în anul 2012, respectiv 45,71 lei/MWh, ajustat cu ratele IPC în anul 2014; VGCNC – volumele de gaz din producția internă vândute consumatorilor noncasnici IPC – indicele prețurilor de consum publicat de Institutul Național de Statistică din România.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiectul de act normativ se propune modificarea anexei la Ordonanța nr. 7/2013, după cum urmează: Impozitul asupra veniturilor suplimentare datorat = $0,60 \cdot (VS - redevența \cdot VS - VI)$ $VS = (PCC_{reglem} - PRCC) \cdot VGCC + (PCNC_{reglem} - PRCNC) \cdot VGCNC_{reglem} + (PMPCNC - PRCNC) \cdot VGCNC,$ unde VS - venitul suplimentar; VI - valoarea investițiilor în segmentul upstream în perioada pentru care impozitul asupra veniturilor suplimentare este datorat; PCC_{reglem} - prețul gazelor naturale din producția internă proprie destinate revânzării clienților casnici potrivit prevederilor hotărârii Guvernului privind prețul de achiziție a gazelor</p>

	<p>naturale din producția internă pentru piața reglementată de gaze naturale;</p> <p>PRCC - prețul de achiziție a gazelor naturale din producția internă pentru clienții casnici în anul 2012, respectiv 45,71 lei/MWh, ajustat cu rata IPC în anul 2014;</p> <p>VGCC - volumele de gaze din producția internă vândute pentru acoperirea consumului clienților casnici;</p> <p>PCNC_{reglem} - prețul gazelor naturale din producția internă proprie destinate revânzării clienților noncasnici potrivit prevederilor hotărârii Guvernului privind prețul de achiziție a gazelor naturale din producția internă pentru piața reglementată de gaze naturale;</p> <p>PRCNC - prețul de achiziție a gazelor naturale din producția internă proprie pentru clienții noncasnici în anul 2012, respectiv 45,71 lei/MWh, ajustat cu rata IPC în anul 2014;</p> <p>VGCNC_{reglem} - volumele de gaze din producția internă vândute pentru acoperirea consumului clienților noncasnici pe piața reglementată;</p> <p>PMPCNC - prețul mediu ponderat al gazelor naturale din producția internă corespunzătoare cantităților comercializate pe piața concurențială pentru consumatorii noncasnici, nu mai mic de 72 lei/MWh. În cazul în care tranzacțiile sunt încheiate pe piețele centralizate de gaze naturale, PMPCNC reprezintă prețurile gazelor naturale la care sunt încheiate tranzacțiile;</p> <p>VGCNC - volumele de gaze din producția internă vândute pentru acoperirea consumului clienților noncasnici pe piața concurențială sau piața centralizată ;</p> <p>IPC - indicele prețurilor de consum publicat de Institutul Național de Statistică din România.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p><i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu creează distorsiuni ale mecanismelor concurențiale existente și nu are impact asupra domeniului ajutoarelor de stat.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	

3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -

Indicatori	Anul curent 2014	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2015	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) impozit pe veniturile microîntreprinderilor						
(iv) TVA						
(v) accize						
(vi) impozitul pe construcții						
(vii) redevențe						
b) bugete locale:						
(i) impozite și taxe locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.


3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6) Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul

	Legislativ nr.320/2014.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	Adresa Consiliului Concurenței nr.3214/2014.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
<p><i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></p>	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.
<p><i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i></p>	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2) Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificare anexei la Ordonanța Guvernului nr.7/2013 privind instituirea impozitului asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA

